

**Перечень нормативных актов  
в которые необходимо внести изменения или которые требуют разработки:**

1. **Тема:** Комплексное реформирование процедур международной торговли в Украине.

**Суть проблемы:** В настоящее время, процедуры, применяемые в Украине при осуществлении международной торговли не соответствуют Мировым и Европейским стандартам и принципам международной торговли в целом. Сейчас, вовлечение в процесс большого количества контролирующих органов и ведомств приводит к дублированию их функций и как результат приводит к существенным временным задержкам при осуществлении необходимых формальностей и необоснованного использования большого объема бумажных экземпляров, что составляет далеко не полный перечень существующих проблем.

**Пути решения:** Утверждение и установление контроля со стороны Правительства Украины за выполнением **Национальной стратегии по упрощению процедур международной торговли на территории Украины** (далее - Стратегия), предложенной региональным советником по вопросам торговли ЕЭК ООН - Марио Апостоловим. Целью этого документа является упрощение процедур международной торговли - ускорение и удешевление процесса прохождения формальностей. В то же время, Стратегией предусмотрено повышение безопасности грузов и создание комфортных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности субъектами хозяйствования.

Учитывая поставленные цели, этот документ должен стать базовым для дальнейшей разработки и имплементации украинского законодательства к Европейским нормам и стандартам, движение в направлении которых избрала Украина.

2. **Тема:** Упрощение и гармонизация таможенных процедур, повышение эффективности информационного взаимодействия между участниками портового сообщества.

**Суть проблемы:** Существующий **Порядок** выполнения таможенных формальностей при осуществлении таможенного контроля и таможенного оформления водных транспортных средств перевозчиков и товаров, перемещаемых ими (приказ Гостаможслужбы от 17.09.2004 № 678) не обеспечивает возможности осуществления расширенного информационного обмена между всеми членам портового сообщества. Предварительную информацию получают разные участники портового сообщества в разном

объеме. Такое положение не дает возможности осуществления качественного анализа рисков, планирования работ и заставляет морского агента предоставлять одну и ту же информацию несколько раз.

**Пути решения:** Утверждение Министерством доходов Украины согласованного с ГП «АМПУ нового **Порядка**, благодаря которому участники портового сообщества получают возможность пользоваться предварительной информацией (в том числе с помощью ИСПС).

3. **Тема:** Применение на территории порта грузовых перевозочных документов, которые учитывают специфику каждого порта и базируются на типовых формах грузовых перевозочных документов, установленных приказом Министерства инфраструктуры Украины.

**Суть проблемы:** **Правила оформления грузовых перевозочных документов на перевозку морским транспортом, утвержденные приказом Министерства транспорта и связи Украины от 13.12.2004 № 1098** устанавливают жесткий порядок оформления бумажных грузовых перевозочных документов по установленным формам. Применение **других форм бланков** грузовых перевозочных документов, не предусмотренных настоящими Правилами, **не допускается**. В настоящее время, многими морскими портами используются формы документов, информация в которых учитывает специфику работы данного порта.

**Пути решения:** Учитывая, что внедрение информационной системы портового сотрудничества происходит с сохранением резервной схемы оформления товаров с использованием документов в бумажном виде, целесообразно внесение изменений в приказ Минифраструктуры Украины от 13.12.2004 № 1098, какими должны быть установлены типовые (унифицированные) формы документов, которые будут использоваться на территории всех морских портов Украины. При этом, указанным приказом предоставить полномочия ГП «АМПУ», на базе таких типовых (унифицированных) форм документов, разрабатывать и использовать формы документов с учетом специфики работы каждого морского порта.

4. **Тема:** Предоставление оригиналов международных ветеринарных сертификатов на момент процедуры выгрузки товаров с борта судна

**Суть проблемы:** Оригинал международного ветеринарного сертификата направляется грузополучателю почтой и не всегда прибывает на момент прибытия судна.

Из-за этого сотрудники Государственной ветеринарной и фитосанитарной службы **запрещают разгрузку судна** ссылаясь на пункт 2 ч. 1 ст. 85 Закона Украины «О ветеринарной медицине», которым установлено, что грузы с товарами, **которые ввозятся** на территорию Украины, должны сопровождаться оригиналами международных ветеринарных сертификатов, подписанных

государственным инспектором ветеринарной медицины страны происхождения, как это предусматривается соответствующими ветеринарно-санитарными мероприятиями.

Такие требования приводят к существенной задержке судов и дополнительных необоснованных затрат со стороны перевозчиков, операторов терминалов и администрации порта.

**Пути решения:** После детальной проработки данного вопроса специалистами портового сообщества обращаем внимание на то, что согласно п. 2 ст. 210 Таможенного Кодекса Украины: *«Товары, выгруженные с судна в зону таможенного контроля на территории морского, речного порта, для таможенных целей считаются находящимися на складе временного хранения»*

Согласно п. 2 ст. 206 Таможенного Кодекса Украины: *«Товары, размещенные на складах временного хранения, расположенных вне пределов пунктов пропуска через государственную границу Украины на территориях аэропортов, морских и/или речных портов, до их выпуска со склада считаются такими, что не пропущены на таможенную территорию Украины»*

Таким образом, по нашему глубокому убеждению, оригиналы международных ветеринарных сертификатов должны предоставляться представителям ветеринарной и фитосанитарной службы на момент оформления товаров для вывоза их с территории складов временного хранения и пункта пропуска через государственную границу, а не на момент процедуры их выгрузки с борта судна в зону таможенного контроля.

Учитывая вышеизложенное, с целью урегулирования процедуры выгрузки товаров с борта считаем целесообразным отправить письмо с разъяснениями территориальным органам Государственной ветеринарной и фитосанитарной службы относительно обязательного использования оригиналов международных ветеринарных сертификатов лишь на момент оформления выпуска товаров с территории пункта пропуска через государственную границу.

5. **Тема:** Упрощение процедур при перемещении судна в пределах одного таможенного органа (между различными портами) без осуществления таможенных формальностей связанных с этим.

**Суть проблемы:** Введение таможенных процедур контроля за перемещением судов (контейнеровозов) между морскими портами Украины (Одессы, Ильичевска и порта «Южный»).

**Пути решения:** С целью содействия развитию контейнерных перевозок через порты Одесского региона (98% от общего объема контейнерных перевозок), уменьшение времени потраченного на нахождение судна в морском порту на время работы комиссии, предлагается применить механизм предусмотренный п. 8 Типовой технологической схемы осуществления таможенного контроля водных транспортных средств перевозчиков и товаров, перемещаемых ими, в пунктах пропуска через государственную границу,

утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 21.05.2012 № 451: «таможенный контроль судов заграничного плавания, плавающих под иностранным флагом, может осуществляться документально при условии постоянного нахождения судов под контролем таможенного органа в зонах таможенного контроля пунктов пропуска (пунктов контроля)», а именно без применения к судну требований, предусмотренных п. 2.3 Инструкции об организации таможенного контроля и таможенного оформления судов и товаров, перемещаемых ими, утвержденной приказом Гостаможслужбы от 17.09.2004 № 678.

6. **Тема:** Необходимость установления исчерпывающего **перечня** оснований для применения должностными лицами Министерства доходов и сборов формы таможенного контроля «досмотр» и процедуры взвешивания товаров, при осуществлении оформления товаров в морском пункте пропуска.

**Суть проблемы:** В настоящее время, должностные лица Министерства доходов и сборов при оформлении товаров и транспортных средств в морских пунктах пропуска через государственную границу не имеют четкой и прозрачной системы назначения интрузивных форм контроля. Это приводит к бесосновательным проверкам, существенным задержкам при оформлении товаров и неоправданным затратам транспортников.

#### **Пути решения:**

1. Согласовать с Миндоходов Украины исчерпывающий перечень оснований для проведения таможенного досмотра и взвешивания и установление ответственных за уплату услуг по взвешиванию и таможенному досмотру.

2. Определить механизм возмещения услуг за взвешивание и досмотр в случае необоснованного применения указанных форм.

3. Направить письма Миндоходов Украины до территориальных органов доходов и сборов с информированием о необходимости соблюдения указанных.

4. Государственному предприятию «Администрация морских портов Украины» включить в информационную систему портового сообщества исчерпывающий перечень оснований для проведения таможенного досмотра и взвешивания товаров, согласованный Миндоходов.

5. Министерству доходов и сборов Украины, Государственному предприятию «Администрация морских портов Украины» организовать прием - передачу в автоматическом режиме информации между ЕАИС Миндоходов и Информационной системой портового сообщества информации о необходимости проведения досмотров и взвешивания товаров, перемещаемых в контейнерах через пункты пропуска в морском сообщении по результатам применения системы анализа рисков.

6. Государственному предприятию «Администрация морских портов Украины» обеспечить возможность получения экспедитором из информационной системы портового сообщества информацию о принятых

решениях о проведении таможенного досмотра, взвешивания и документальных оснований, по которым были приняты следующие решения.

#### 7. Тема: Сброс изолированного балласта.

Суть проблемы: В настоящее время вопрос сброса изолированного балласта урегулирован действующими законодательными актами Украины без учета международных норм, в частности Конвенции Марпол 73/78 и Конвенции об облегчении международного морского судоходства 1965 года.

Положения этих конвенций соблюдаются вследствие принятия противоречивых нормативных актов, в частности приказов Министерства экологии и природных ресурсов. В связи с чем, возникают коллизии между международными нормами и внутренним законодательством Украины.

В частности, на уровне Положения об экологических инспекциях, утвержденного приказом Министерства экологии и природных ресурсов от 04.11.2011 № 429 закрепленное право экологической инспекции осуществлять отбор проб и проводить инструментально-лабораторные исследования «....., в том числе изолированного балласта», то есть разрешается осуществлять химический анализ образцов и контролировать сброс изолированного балласта, что противоречит Конвенции Марпол 73/78.

Положением об экологическом контроле в пунктах пропуска через государственную границу и в зоне деятельности таможен, утвержденного приказом Министерства охраны окружающей среды от 08.09.1999 № 204, предусмотрена необходимость оформления «судовой экологической декларации» наличие которой не предусмотрено Конвенцией об облегчении международного морского судоходства 1965 года.

Пути решения: Внести изменения и дополнить ст. 67 «Водного кодекса Украины» абзацем 5 следующего содержания: «Сброс изолированного водяного балласта в территориальном море и внутренних морских водах Украины с торговых судов разрешается без ограничений в случае, если этот водяной балласт принят судном в Черном или Азовском море, или заменен с учетом требований международных договоров Украины до входа судна в территориальное море Украины или обработан в судовой или береговой установке, конструкция и эффективность работы которой соответствуют требованиям международных договоров Украины».

8. Тема: Возвращение (установление) норм, которые были определены приказом Гостаможслужбы Украины от 01.10.2010 № 1127 «Об ускорении таможенных процедур в международных пунктах пропуска через государственную границу Украины для морского (речного) и паромного сообщения, которые расположены в зоне деятельности Южной таможни».

Суть проблемы: Указанным приказом было определено, что **проведение таможенного досмотра товаров**, предъявляемых к таможенному контролю при перемещении через таможенную границу Украины в контейнерах при

перевозках в непрямом международном сообщении с использованием водных и автомобильных (железнодорожных) транспортных средств перевозчиков, с перегрузкой на территории пунктов пропуска для морского (речного) и паромного сообщения **не должно превышать два часа** с момента предъявления товаров для такого досмотра, кроме случаев, предусмотренных законодательством.

**В случае отсутствия результативности** проведения таможенных досмотров, решения об их проведении рассматривается как принятые безосновательно должностным лицом таможенного органа, которое халатно относится к выполнению своих служебных обязанностей.

К сожалению, приказ Гостаможслужбы Украины был отменен распоряжением Кабинета Министров Украины от 15.02.2012 № 103-р, в связи с нарушением требований законодательства о государственной регистрации нормативно-правовых актов.

**Пути решения:** Предоставить поручение Министерству доходов и сборов Украины относительно приведения в соответствие с действующим законодательством мер, предусмотренных приказом Гостаможслужбы Украины от 01.10.2010 № 1127 «Об ускорении таможенных процедур в международных пунктах пропуска через государственную границу Украины для морского (речного) и паромного сообщения, которые расположены в зоне деятельности Южной таможни» и распространения этих мер на все таможенные органы, в которых осуществляется пропуск товаров, перемещаемых в контейнерах.